

Shell Canada Limitée

Réponses

1. Reprise économique et croissance

Compte tenu du climat d'austérité budgétaire actuel au sein du gouvernement fédéral et dans le monde, quelles mesures fédérales particulières estimez-vous nécessaires pour assurer la reprise économique et une plus forte croissance économique au Canada?

Il faut faire l'éloge du gouvernement du Canada pour avoir reconnu l'importance des projets de développement mis en œuvre dans le cadre de ses initiatives en matière de diversification du marché des ressources. Ces projets entraînent des retombées économiques supplémentaires qui favorisent la reprise économique actuelle du Canada et la santé économique future du pays. En notre qualité de membre de l'Association canadienne des producteurs pétroliers, nous appuyons les commentaires formulés par l'Association sur l'importance que revêt l'industrie pétrolière et gazière pour l'économie canadienne. La compétitivité fiscale à l'échelle internationale est essentielle pour favoriser des initiatives de développement, en particulier celles qui sont axées sur le marché asiatique en raison de la présence concurrente de l'Australie, des États-Unis et d'autres sources d'approvisionnement. Plus particulièrement, le Canada a maintenant la possibilité d'exporter du gaz naturel liquéfié (GNL), mais cette occasion passera si nous ne sommes pas en mesure de prendre rapidement les décisions d'investissement qui s'imposent relativement à des projets de plusieurs milliards de dollars. La compétitivité du Canada à l'échelle internationale sur le plan fiscal est essentielle à la promotion de ces projets. Afin de favoriser davantage l'exploitation future du GNL, il est essentiel que le traitement fiscal des installations de liquéfaction du gaz naturel (classe 47) soit équivalent à celui des usines de chevauchement (classe 43), car les deux installations produisent des produits liquides commercialisables, c'est-à-dire du GNL par opposition à des liquides de gaz naturel. À l'heure actuelle, les coûts en capital associés à une usine de chevauchement sont amortis à un taux de 30 % par année (selon la méthode de l'amortissement dégressif) et les coûts en capital associés aux installations de liquéfaction du gaz naturel sont amortis à un taux de 8 % par année (selon la méthode de l'amortissement dégressif). La liquéfaction emploie des processus semblables à ceux utilisés dans une usine de chevauchement. Le traitement proposé des taux d'amortissement aux fins de l'impôt pour les installations de liquéfaction du gaz naturel favorisera la compétitivité économique de ces projets exigeants en investissements. Il est essentiel que l'augmentation des taux d'amortissement aux fins de l'impôt soit enregistrée dans le budget de 2013, car les promoteurs de projets touchant le GNL sont en voie de prendre des décisions d'investissement qui entraîneront la réussite ou l'échec de l'industrie canadienne d'exportation de GNL. Le gouvernement fédéral dispose à présent d'une période relativement courte pour veiller à ce que le Canada demeure concurrentiel à l'échelle mondiale et exercer une influence positive sur les décisions finales en matière d'investissement touchant les nombreuses installations d'exportation de GNL actuellement proposées au Canada.

2. Création d'emplois

Les entreprises canadiennes étant aux prises avec les pressions qu'exercent sur elles des facteurs comme l'incertitude relative à la reprise économique aux États-Unis, à la crise de la dette souveraine en Europe et à la concurrence livrée par un certain nombre de pays développés et en développement, quelles mesures particulières devraient, selon vous, être prises pour promouvoir la création d'emplois au Canada, notamment celle qui est attribuable à l'accroissement du commerce intérieur et international?

Les projets pétroliers et gaziers favorisent la création d'emplois partout au pays, pas seulement dans la région où ils se déroulent. Les retombées sur l'emploi et le PIB à l'échelle nationale ont été documentées dans des études réalisées par l'Association canadienne des producteurs pétroliers et le Canadian Energy Research Institute. En fait, dans un rapport produit en 2009 par le Canadian Energy Research Institute (*Economic Impacts of the Petroleum Industry in Canada*), on a conclu que pour chaque tranche de 10 années-personnes d'emplois prévue par les investissements dans le secteur pétrolier et gazier en Alberta, 3,5 années-personnes d'emplois supplémentaires étaient prévues dans d'autres régions du Canada. Sans diversification du marché, il y aura des pertes d'emplois dans le secteur pétrolier et gazier du Canada dans un avenir prévisible alors que les ressources canadiennes doivent rivaliser avec de nouvelles sources d'approvisionnement nord-américaines à des niveaux de prix peu économiques. Les projets de développement à l'appui de la diversification du marché favoriseront la création d'emplois hautement spécialisés supplémentaires en plus des emplois existants. En outre, les projets de développement liés au GNL permettront la création de conditions favorables à l'emploi pour les Premières Nations et les collectivités locales qui sont des intervenants clés dans ces projets. Le soutien accordé à la formation et à d'autres activités de renforcement des capacités d'emploi constitue un facteur essentiel à la réussite des initiatives de développement du secteur pétrolier et gazier. Le traitement fiscal approprié des installations de liquéfaction du gaz naturel favorise la croissance nécessaire à la création d'emplois. La reclassification des installations de liquéfaction du gaz naturel de manière à ce qu'elles reçoivent le même traitement fiscal que les usines de chevauchement permet aux investisseurs de s'engager à réaliser des projets de développement. Il s'agit ainsi d'un investissement dans la création d'emplois et les avantages connexes.

3. Changement démographique

Quelles mesures spécifiques le gouvernement fédéral devrait-il prendre, selon vous, pour aider le pays à faire face aux conséquences du vieillissement de la population canadienne et des pénuries de main-d'œuvre?

Le vieillissement de la population active engendrera des difficultés considérables sur le plan des futures politiques gouvernementales. Une croissance économique soutenue sera nécessaire pour financer l'augmentation des coûts des pensions et des soins de santé. La disponibilité d'une main-d'œuvre qualifiée au moment et à l'endroit où elle est nécessaire constitue un facteur essentiel aux investissements potentiels dans le secteur pétrolier et gazier. Shell appuie les recommandations des organisations de l'industrie visant l'apport d'améliorations supplémentaires dans les domaines suivants :

- mettre en place en temps opportun des systèmes de soutien de l'information sur le travail pertinents pour harmoniser les programmes de perfectionnement des compétences avec les besoins prévus;
- améliorer la mobilité de la main-d'œuvre au pays;
- inclure les groupes ayant un taux de chômage élevé dans les possibilités de formation et d'emploi dans le secteur pétrolier et gazier;
- améliorer les démarches administratives liées à l'immigration et au programme des travailleurs étrangers temporaires.

Des progrès à cet égard permettront d'obtenir une main-d'œuvre plus souple afin de réagir rapidement et efficacement aux changements dans la demande.

4. Productivité

Compte tenu des difficultés que connaît le marché de l'emploi du fait, notamment, du vieillissement de la population et des efforts toujours consacrés aux mesures visant à accroître la compétitivité du pays, quelles initiatives fédérales particulières sont nécessaires pour le renforcement de la productivité au Canada?

La technologie est essentielle à l'amélioration de la productivité des travailleurs ainsi qu'à l'exploitation efficace des ressources. Les ressources traditionnelles d'accès facile ont déjà été exploitées et sont en baisse. Les possibilités de développement existantes touchent des ressources et des processus plus complexes sur le plan technologique et dont les coûts tendent également à être plus élevés. De même, les progrès réalisés relativement aux normes environnementales et réglementaires renforcent le besoin d'apporter des améliorations à la technologie et aux processus afin que l'industrie puisse maintenir sa licence d'exploitation. Dans le budget de l'an dernier, le Canada a apporté des changements au programme de la recherche scientifique et du développement expérimental. Ces changements ont été apportés puisque le gouvernement désirait que le programme ait de meilleures retombées commerciales. Toutefois, Shell est d'accord avec le Conseil canadien des chefs d'entreprise pour dire que des consultations plus approfondies sont nécessaires. De l'étape initiale de recherche à la commercialisation finale d'une innovation technologique, le chemin est très long. La maximalisation de différents points dans cette chaîne de valeur constituerait un moyen plus efficace pour convertir avec davantage de succès les recherches en projets opérationnels.

5. Autres défis

On sait que des particuliers, des entreprises et des communautés éprouvent des difficultés actuellement au Canada. Quels sont, selon vous, ceux qui éprouvent le plus de difficultés, quelles sont ces difficultés et quelles mesures fédérales sont nécessaires pour remédier à ces difficultés?

L'industrie pétrolière et gazière au Canada apporte une contribution importante à l'économie canadienne, et ce, depuis des décennies. L'industrie a répondu à une bonne partie des besoins en matière d'énergie qui ont alimenté le développement économique à l'échelle nationale, quel que soit l'endroit où la ressource a été produite à l'origine. Des assises fiscales concurrentielles en continu sont essentielles à la santé d'une industrie de base comme celle-ci alors qu'elle fait face à des difficultés sur le plan de la diversification du marché.